

КОПИЯ

Дело № 2-495/2024
УИД 53RS0022-01-2023-007828-38

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

11 марта 2024 года

Великий Новгород

Новгородский районный суд Новгородской области в составе:
председательствующего судьи Антоновой Н.И.,
при секретаре Анциферовой Н.В.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому
заявлению Управления Роспотребнадзора по Новгородской области к МАДОУ
«Детский сад № 87 «Буратино» общеразвивающего вида» о понуждении к
выполнению обязательных требований санитарного законодательства,

у с т а н о в и л:

Управление Роспотребнадзора по Новгородской области (далее Управление) обратилось в суд с иском к МАДОУ «Детский сад № 87 «Буратино» общеразвивающего вида» (далее Учреждение), в котором просит суд признать незаконными бездействия МАДОУ «Детский сад № 87 «Буратино», выразившиеся в невыполнении обязательных требований санитарного законодательства, установленных статьями 2, 11, 28 часть 1 Закона РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии» № 52-ФЗ от 30 марта 1993 года, пункта 2.2.4 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», обязать МАДОУ «Детский сад № 87 «Буратино» общеразвивающего вида» в срок до 01 июня 2024 года обеспечить снятие деформированного асфальтового покрытия и выполнение работ по созданию ровной поверхности проездов и дорожек на территории образовательного учреждения по адресу: Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Кочетова, д. 4, корп. 2.

Основанием для подачи искового заявления явились выявление Управлением в ходе проведения неоднократных мероприятий по контролю в отношении Учреждения нарушений требований действующего санитарного законодательства. Управлением решением от 26 марта 2021 года проведена плановая выездная проверка Учреждения. По итогам проверки выявлены ряд нарушений санитарного законодательства Российской Федерации, которые нашли свое отражение в акте проверки № 180 от 19 мая 2021 года. Также за выявленные нарушения в отношении должностных лиц Учреждения составлены два протокола по части 1 статьи 6.7 КоАП РФ № 261 от 04 июня 2021 года и № 262 от 04 июня 2021 года, также части 1 статьи 6.7 КоАП РФ. Кроме того, 19 мая 2021 года должностным лицом Управления, Учреждению выдано предписание № 180 об устранении выявленных нарушений требований санитарного законодательства, которым предписывалось: обеспечить работу в соответствии с проектом, формирование групп с обеспечением площади на 1 ребенка в игровых и спальнях; обеспечить проведение производственного контроля бассейна согласно установленной кратности и представить протоколы лабораторных исследований в рамках производственного контроля за работой бассейна, параметрами микроклимата, освещенности; обеспечить действенный производственный контроль; обеспечить снятие деформированного асфальтового покрытия и выполнение работ по созданию ровной поверхности проездов и дорожек;

Вх. в 23.05.22.04.24

обеспечить соблюдение технологии приготовления блюд и массы порций при раздаче; обеспечить выполнение профилактически прививок работником Дятловой М.В. Срок исполнения вышеуказанного предписания до 01 сентября 2022 года.

Управлением срок исполнения пункта 3 предписания № 180 от 19 мая 2021 года, в части обеспечения проведения ремонтных работ асфальтового покрытия был продлен до 01 сентября 2023 года.

В Управление от Учреждения поступило письменное ходатайство 24 августа 2023 года о предоставлении очередной отсрочки выполнения п. 3 предписания, в связи с отсутствием финансирования.

В ответ на ходатайство письмом от 28 августа 2023 года Управлением отказано в продлении срока выполнения предписания в связи с нарушением порядка подачи обращения предусмотренного Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

На момент подачи искового заявления никаких ходатайств, а также информации об исполнении пункта 3 предписания от Учреждения в Управление не поступало.

МАДОУ «Детский сад № 87 «Буратино» общеразвивающего вида» продолжает осуществлять деятельность по адресу: Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Кочетова, д. 4, корп. 2, при этом не обеспечено снятие деформированного асфальтового покрытия, не выполнены работы по созданию ровной поверхности проездов и дорожек, что является нарушением требований действующего санитарно-эпидемиологического законодательства РФ, в том числе п. 2.2.4 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», поступаясь интересам и безопасности детей, нарушением их прав.

На основании изложенного Управление Роспотребнадзора по Новгородской области просит удовлетворить исковое заявление.

В процессе рассмотрения дела представитель истца искимые требования уточнил, просил признать незаконным бездействие ответчика, выразившиеся в невыполнении обязательных требований санитарного законодательства, установленных статьями 2, 11, 28 части 1 Закона РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии» № 52-ФЗ от 30 марта 1993 года, пункта 2.2.4 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи». Обязать ответчика исполнить обязательные требования санитарного законодательства, а именно, в срок до 01 июня 2024 года привести покрытие проездов, подходов и дорожек на территории образовательного учреждения по адресу: Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Кочетова, д. 4, корп. 2. в соответствии с п.2.2.4. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»: покрытие проездов, подходов и дорожек на собственной территории не должно иметь дефектов.

Представитель истца Управления Роспотребнадзора по Новгородской области, представитель ответчика МАДОУ «Детский сад № 87 «Буратино» общеразвивающего вида» и представитель третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора Комитета образования Администрации Великого Новгорода в суд не явились, о дате и месте судебного заседания извещены надлежащим образом.

ри
эм
22

На основании ст. 167 ГПК РФ дело рассмотрено в отсутствие неявившихся участников процесса.

Исследовав материалы дела, суд приходит к следующему выводу.

21
ия

В соответствии с п.п. 1, 3 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 322, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

а
в
и
и
я
и

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» от 06 апреля 2004 года № 154 Федеральная служба находится в подчинении Правительства Российской Федерации, осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. На территории Новгородской области служба представлена Управлением Роспотребнадзора по Новгородской области.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273 «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий;

Исходя из положений ст. 1 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее - санитарные правила) - нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц, разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции.

Согласно ч. 1, 2 ст. 2 Закона № 52-ФЗ санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством: профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения; выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности; государственного санитарно-

эпидемиологического нормирования; федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора; обязательного подтверждения соответствия продукции санитарно-эпидемиологическим требованиям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании; лицензирования видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека; государственной регистрации потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также впервые ввозимых на территорию Российской Федерации отдельных видов продукции; проведения социально-гигиенического мониторинга; научных исследований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; формирования и ведения открытых и общедоступных федеральных информационных ресурсов, направленных на своевременное информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях; мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения, санитарно-гигиеническому просвещению населения и пропаганде здорового образа жизни; мер по привлечению к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; создания, эксплуатации и развития федеральной государственной информационной системы сведений санитарно-эпидемиологического характера, обеспечивающей получение информации, характеризующей санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Осуществление мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения является расходным обязательством Российской Федерации.

Осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий, а также по охране окружающей среды является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

В силу ст. 11 Закона № 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке,

хранении и реализации продукции; проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания; своевременно информировать население, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения.

В соответствии со ст. 28 Закона № 52-ФЗ в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Программы, методики и режимы воспитания и обучения детей допускаются к применению при наличии санитарно-эпидемиологических заключений. Использование технических, аудиовизуальных и иных средств воспитания и обучения, учебной мебели, учебной и иной издательской продукции для детей осуществляется при условии их соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям.

На основании статьи 39 Закона № 52-ФЗ соблюдение санитарных правил, утвержденных и введенных в действие федеральным органом исполнительной власти на территории Российской Федерации является обязательным для юридических лиц.

В соответствии с п.2.2.4 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», покрытие проездов, подходов и дорожек на собственной территории не должно иметь дефектов.

Из материалов дела следует, что МАДОУ «Детский сад № 87 «Буратино» общеразвивающего вида» расположено по адресу: Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Кочетова, д. 4, корп. 2.

Управлением Роспотребнадзора по Новгородской области проведены мероприятия по контролю за соблюдением МАДОУ «Детский сад № 87 «Буратино» общеразвивающего вида» требований санитарного законодательства.

Управлением Роспотребнадзора по Новгородской области решением от 26 марта 2021 года проведена плановая выездная проверка Учреждения.

По итогам проверки выявлены нарушения санитарного законодательства Российской Федерации, которые указаны в акте проверки № 180 от 19 мая 2021 года.

За выявленные нарушения в отношении должностных лиц Учреждения составлен протокол № 261 об административном правонарушении от 04 июня 2021 года, протокол № 262 об административном правонарушении от 04 июня 2021 года.

19 мая 2021 года Управлением выдано Учреждению предписания № 180 об устранении выявленных нарушений требований санитарного законодательства, которым предписывалось:

1. Обеспечить работу в соответствии с проектом, формирование групп с обеспечением площади на 1 ребенка в игровых и спальнях;
2. Обеспечить проведение производственного контроля бассейна согласно установленной кратности и представить протоколы лабораторных исследований в

рамках производственного контроля за работой бассейна, параметрами микроклимата, освещенности; обеспечить действенный производственный контроль;

3. Обеспечить снятие деформированного асфальтового покрытия и выполнение работ по созданию ровной поверхности проездов и дорожек;

4. Обеспечить соблюдение технологии приготовления блюд и массы порций при раздаче;

5. Обеспечить выполнение профилактически прививок работником Дятловой М.В.

Срок исполнения вышеуказанного предписания до 01 сентября 2022 года.

Управление Роспотребнадзора по Новгородской области письмом от 30 ноября 2022 года продлило Учреждению срок исполнения п. 3 предписания № 180 от 19 мая 2021 года в части обеспечения проведения ремонтных работ асфальтового покрытия до 01 сентября 2023 года.

За период предоставленной Управлением отсрочки исполнения предписания заведующей Учреждением 12 апреля 2023 года направлено письмо в Комитет по образованию Администрации Великого Новгорода с просьбой выделить денежные средства для замены асфальтового покрытия на территории дошкольного образовательного учреждения.

Комитет по образованию Администрации Великого Новгорода письмом 12 мая 2023 года сообщил, что бюджет города Великого Новгорода на 2023 год сформирован, средств на ремонт асфальтового покрытия МАДОУ «Детский сад № 87 «Буратино» общеразвивающего вида» в нем не предусмотрено.

В Управление от Учреждения поступило письменное ходатайство 24 августа 2023 года о предоставлении очередной отсрочки выполнения п.3 предписания, в связи с отсутствием финансирования.

В ответ на ходатайство письмом от 28 августа 2023 года Управлением отказано в продлении срока выполнения предписания в связи с нарушением порядка подачи обращения предусмотренного Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Суд приходит к выводу о том, что выявленные нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, и не устраненные на основании выданного предписания, непосредственным образом влияют на безопасное пребывание детей в образовательном учреждении, ставят под угрозу их жизнь и здоровье.

Принимая во внимание указанные нормы права и фактические обстоятельства дела, суд приходит к выводу о том, что требования Управления являются законными и подлежат удовлетворению.

Между тем, каких-либо доказательств, свидетельствующих об устранении нарушений, выявленных в результате проверки, ответчик в нарушение требований ч. 1 ст. 56 ГПК РФ не представил.

В соответствии со ст. 206 ГПК РФ, при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, суд устанавливает срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Разрешая вопрос о сроке исполнения ответчиком решения, суд, принимая во внимание период времени, необходимый для выполнения работ, их специфику, объем организационных мероприятий, финансовые затраты, полагает необходимым определить в срок до 01 января 2025 года.

В соответствии со ст.103 ГПК РФ, с ответчика в местный бюджет следует взыскать госпошлину в сумме 300 руб., от уплаты которой истец был освобожден при подаче иска.

Руководствуясь ст.ст.194-199, 206 ГПК РФ, суд

р е ш и л:

Иск Управления Роспотребнадзора по Новгородской области к МАДОУ «Детский сад № 87 «Буратино» общеразвивающего вида» о понуждении к выполнению обязательных требований санитарного законодательства удовлетворить.

Признать незаконным бездействие МАДОУ «Детский сад № 87 «Буратино» общеразвивающего вида», выразившееся в невыполнении требований санитарного законодательства, установленных статьями 2, 11, 28 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», пунктом 2.2.4 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

Обязать МАДОУ «Детский сад № 87 «Буратино» общеразвивающего вида», ИНН 5321047708, в срок до 01 января 2025 года обеспечить выполнение работ по покрытию проездов, подходов и дорожек на территории МАДОУ «Детский сад № 87 «Буратино» общеразвивающего вида», расположенного по адресу: Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Кочетова, д. 4, корп. 2, в порядке, предусмотренном п. 2.2.4 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

Взыскать с МАДОУ «Детский сад № 87 «Буратино» общеразвивающего вида», ИНН 5321047708, в доход местного бюджета государственную пошлину в сумме 300 руб.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Судебную коллегия по гражданским делам Новгородского областного суда через Новгородский районный суд Новгородской области в течение месяца со дня составления мотивированного решения, то есть с 11 марта 2024 года.

Председательствующий

КОПИЯ ВЕРНА

Н.И. Антонова

Н.И. Антонова



подлинник решения (определения)
находится в деле № 2-495/24
Новгородского районного суда

решение (определение)
вступило в законную силу

«12» 04 2024 г.

секретарь

судья

Н.И. Антонова